****

Федеральная служба по экологическому,   
технологическому и атомному надзору

(Ростехнадзор)

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО   
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В 2019 ГОДУ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

Москва

2020

СОДЕРЖАНИЕ

[Введение](#_Toc478055525) 4

[1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора](#_Toc478055526) 5

[1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и  индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора),   
в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности](#_Toc478055527) 5

[1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, указанных в подпункте 1.1, в свободном доступе на официальном сайте Ростехнадзора](#_Toc478055528) 12

[2. Организация государственного контроля (надзора)](#_Toc478055529) 12

[2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Ростехнадзора](#_Toc478055530) 12

[2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора); наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)](#_Toc478055531) 17

[2.3. Информация о взаимодействии Ростехнадзора при осуществлении функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке   
и формах такого взаимодействия](#_Toc478055532) 41

[2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Ростехнадзору организациями](#_Toc478055533) 43

[2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок](#_Toc478055534) 43

[3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)](#_Toc478055535) 43

[3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетном периоде проверок, проведенных в отношении юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей), в том числе в динамике   
(по полугодиям)](#_Toc478055536) 43

[3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности](#_Toc478055537) 44

[3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.](#_Toc478055538) 45

[3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю](#_Toc478055539) 47

[3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю](#_Toc478055540) 47

[4. Проведение государственного контроля (надзора)](#_Toc478055541) 48

[4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности (видам надзорной деятельности), в том числе в динамике (по полугодиям)](#_Toc478055542) 48

[4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности](#_Toc478055543) 53

[4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](#_Toc478055544) 53

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).........................................................................................................................................53

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований……………………………54

[5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений](#_Toc478055545) **55**

[5.1. Сведения о принятых Ростехнадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)](#_Toc478055546) 55

[5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны (информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами, регулярное обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, а также другие способы профилактической работы, направленной на предотвращение нарушений)](#_Toc478055547) 58

[5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Ростехнадзора)](#_Toc478055548) 60

[6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)](#_Toc478055549) 62

[6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей](#_Toc478055550) 62

6.2. Показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 27 апреля 2018 года № 788-р, а также данные анализа и оценки указанных показателей………………………………………………………………………….66

6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Ростехнадзором на основании сведений ведомственных статистических наблюдений……….............................................66

[6.4. Анализ действий Ростехнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений,   
в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности](#_Toc478055551) 75

[7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)](#_Toc478055552) 76

[7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности](#_Toc478055553) 76

[7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности](#_Toc478055554) 76

[7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности](#_Toc478055555) 81

# Введение

Доклад Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору об осуществлении государственного контроля (надзора)   
в 2019 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности   
и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

К Докладу прилагается отчет за 2019 год об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503   
«Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – форма № 1‑контроль).

При рассмотрении представленных в Докладе отчетных данных необходимо учитывать следующие особенности.

В соответствии c указаниями по заполнению формы № 1‑контроль   
в рамках данной формы статистического наблюдения не учитываются:

проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также осуществляемые в рамках полномочий собственника проверки государственных   
и муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), включая проверки   
по предлицензионному контролю заявителя в рамках исполнения государственных функций по лицензированию отдельных видов деятельности, проверки заявителя при проведении государственной регистрации, государственной экспертизы, аккредитации, аттестации, по ведению государственных реестров (регистров), предоставлению различных разрешений, заключений, согласований и др.;

проверки по лицензионному контролю.

Исходя из вышеизложенного, значительный объем выполненной за отчетный период Ростехнадзором работы по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности   
не может быть учтен в рамках отдельных разделов данного Доклада.

# Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора

## **1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и  индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности**

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) является наличие адекватного, отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии   
(за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения   
и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения   
с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии   
с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

В соответствии с предоставленными полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию   
в установленной сфере деятельности Ростехнадзором проводятся разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов   
и приведение их в соответствие с действующим законодательством   
и признанными нормами международного права.

В 2019 году функции Ростехнадзора и контрольно-надзорные полномочия были изменены в следующей части:

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 16.02.2019 № 152 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» уточнены полномочия Ростехнадзора в области обеспечения биологической и химической безопасности, в области осуществления государственного строительного надзора в части установления (по согласованию с Минстроем России) форм документов, необходимых для осуществления данного вида надзора, состава и порядка ведения исполнительной документации при осуществлении федерального государственного строительного надзора, а также формы и порядка ведения общего и (или) специальных журналов. Кроме того, Ростехнадзор как орган федерального государственного энергетического надзора наделен полномочиями по надзору за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 06.04.2019 № 407 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ   
по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли» Ростехнадзор наделен полномочием по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли»,   
100 процентов акций которого находится в федеральной собственности;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» Ростехнадзор наделен полномочиями   
по разработке и утверждению актов, определяющих области аттестации   
в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики,   
а также по утверждению по согласованию с МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области промышленной безопасности.

В 2019 году принят Федеральный закон от 06.03.2019 № 23-ФЗ   
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Ростехнадзор участвовал в разработке:

Федерального закона от 06.03.2019 № 23-ФЗ «О внесении изменений   
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 152

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 407   
«Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной   
и экологической безопасности в горной отрасли»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2019   
№ 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности,   
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;

проекта федерального закона «Кодекс Российской Федерации   
об административных правонарушениях»;

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части введения федерального государственного надзора в сфере безопасного использования   
и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)»

проекта федерального закона «О промышленной безопасности»;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» в части регулирования безопасности деятельности по эксплуатации радиационных источников и оценке соответствия оборудования, изделий и технологий (процессов) для объектов использования атомной энергии»;

проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

проекта федерального закона «Об особенностях безопасного содержания   
и вывода из эксплуатации отдельных объектов использования атомной энергии»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации   
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам   
и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации   
«О внесении изменений в Правила организации и ведения единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее функциональных подсистем»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации   
«Об утверждении Положения о зоне наблюдения»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации   
«О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации».

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен и 12.12.2019 принят в первом чтении проект федерального закона   
№ 754049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон   
«Об электроэнергетике» и Федеральный закон «О теплоснабжении» по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок».

В 2019 году приняты 4 подготовленных Ростехнадзором постановления Правительства Российской Федерации:

от 16.02.2019 № 152 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

от 06.04.2019 № 407 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ   
по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли»;

от 27.06.2019 № 822 «О порядке определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности»;

от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

В 2019 году утвержден 30 нормативных правововых актов Ростехнадзора,   
из них 4 приказа об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, внесены изменения в 1 действующий приказ   
об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утверждено 5 новых административных регламентов, признаны утратившими силу 2 административных регламента, утверждено   
18 нормативных правовых актов в иных сферах деятельности Ростехнадзора:

1) приказ от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки   
из реестра членов саморегулируемой организации» (зарегистрирован Минюстом России 08.04.2019, регистрационный № 54313);

2) приказ от 12.03.2019 № 96 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2018 г. № 8 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих» (зарегистрирован Минюстом России 04.04.2019, регистрационный   
№ 54276);

3) приказ от 13.03.2019 № 97 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 октября 2017 г. № 454» (зарегистрирован Минюстом России 07.05.2019, регистрационный № 54582);

4) приказ от 26.03.2019 № 117 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 18.04.2019, регистрационный № 54442);

5) приказ от 23.04.2019 № 159 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 июня 2012 г. № 376 «Об утверждении Порядка утверждения индивидуальных планов профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2019, регистрационный № 54728);

6) приказ от 14.05.2019 № 182 «Об утверждении Порядка ведения реестра выданных разрешений на выбросы радиоактивных веществ   
и разрешений на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2019, регистрационный № 56087);

7) приказ от 14.05.2019 № 183 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ   
в атмосферный воздух, проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2019, регистрационный № 560880);

8) приказ от 14.05.2019 № 184 «Об утверждении Методики определения размера платы за оказание необходимой и обязательной услуги по проведению экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ   
в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты на предмет их разработки   
в соответствии с пунктом 26 Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 26.06.2018 № 731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также   
о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений   
на сбросы радиоактивных веществ», и предельного размера платы за оказание указанной услуги»;

9) приказ от 14.05.2019 № 185 «О размещении информации   
о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 16.07.2019, регистрационный № 55289);

10) приказ от 16.08.2019 № 314 «Об утверждении порядка и сроков представления в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» проектов тематики научных исследований, проектов планов научных работ и отчетов о проведенных научных исследованиях и экспериментальных разработках, о полученных научных   
и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год научных организаций, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, находящихся в ведении Ростехнадзора; а также сроков проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» оценки и подготовки им заключений по таким проектам тематики научных исследований, проектам планов научных работ   
и отчетам» (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2019, регистрационный   
№ 56312);

11) приказ от 19.08.2019 № 316 «Об утверждении порядка составления   
и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного учреждения, находящегося в ведении Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 22.10.2019, регистрационный № 56294);

12) приказ от 19.09.2019 № 359 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 августа 2017 г. № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,   
за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743» (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2019, регистрационный № 56827);

13) приказ от 24.09.2019 № 368 «О внесении изменений в порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору сведений   
о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.02.2017 № 44» (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2019, регистрационный № 56310);

14) приказ от 24.09.2019 № 369 «О внесении изменения в порядок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей на основании трудового договора, и работниками, замещающими эти должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.04.2015 № 155» (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2019, регистрационный   
№ 56311);

15) приказ от 08.10.2019 № 388 «О внесении изменений в Перечень продукции, которая подлежит обязательной сертификации и для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, утвержденный приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.07.2017 № 277» (зарегистрирован Минюстом России 06.11.2019, регистрационный № 56433);

16) приказ от 11.10.2019 № 394 «О внесении изменения в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору, утвержденный приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.08.2011 № 480» (зарегистрирован Минюстом России 12.11.2019, регистрационный № 56493);

17) приказ от 08.11.2019 № 430 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и изменений к нему» (зарегистрирован Минюстом России 10.12.2019, регистрационный № 56742);

18) приказ от 19.11.2019 № 442 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2015 № 521»;

19) приказ от 26.11.2019 № 452 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата   
и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2019, регистрационный № 56973).

В Минюсте России прошел государственную регистрацию   
1 административный регламент Ростехнадзора, утвержденный в 2018 году.

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Ростехнадзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

**1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Ростехнадзора**

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий   
по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом от 17.10.2016 № 421 (разработан в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты»)   
по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р), опубликованы в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» официального сайта Ростехнадзора по адресам http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/   
и <http://gosnadzor.ru/activity/control/list/>.

# 2. Организация государственного контроля (надзора)

## 

## **2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Ростехнадзора**

В 2019 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности   
к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2019 году включала   
16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому   
и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

**Организационная структура Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (29)**

**Территориальные управления по технологическому**

**и экологическому надзору (23)**

Межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной

и радиационной безопасностью (6)

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (4)

Федеральные бюджетные учреждения (4)

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2019 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений   
и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений   
по технологическому надзору.

Действовавшая в 2019 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 5 октября 2012 года № 1846-р, с изменениями внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной   
и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального   
и регионального уровней.

**Организационная структура центрального аппарата**

**Федеральной службы по экологическому, технологическому**

**и атомному надзору**

##### РУКОВОДИТЕЛЬ

##### СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

##### ЗАМЕСТИТЕЛИ РУКОВОДИТЕЛЯ

##### 6 функциональных управлений и самостоятельный отдел

##### 6 управлений по технологическому надзору

##### 3 управления по атомному надзору

Управление горного надзора

Управление по регулированию безопасности атомных станций

и исследовательских ядерных установок

Управление информатизации

Управление общепромышленного надзора

Организационно-аналитическое управление

Управление по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов   
и радиационно опасных объектов

Управление государственного строительного надзора

Управление экономики, финансов и государственных программ

Управление государственного энергетического надзора

Управление государственной службы и кадров

Управление специальной безопасности

Управление по надзору в угольной промышленности

Правовое управление

Управление международного сотрудничества и протокола

Управление по надзору   
за объектами нефтегазового комплекса

Отдел по защите государственной тайны, организации мероприятий   
по мобилизационной подготовке

и мобилизации

**Местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**Центральный федеральный округ**

1. Центральное межрегиональное территориальное управление   
   по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва.
2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва (Москва – город федерального значения, Смоленская область).
3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва (Московская, Тверская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).
4. Верхне-Донское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).
5. Приокское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

**Северо-Западный федеральный округ**

1. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление   
   по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, Санкт-Петербург.
2. Северо-Западное управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Калининградская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).
3. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

**Южный федеральный округ**

1. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору   
   за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж Воронежской области.
2. Нижне-Волжское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области).
3. Северо-Кавказское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).
4. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым   
   и Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

**Северо-Кавказский федеральный округ**

1. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

**Приволжский федеральный округ**

1. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору   
   за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково Саратовской области.
2. Волжско-Окское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).
3. Западно-Уральское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская   
   и Оренбургская области).
4. Средне-Поволжское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области).
5. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

**Уральский федеральный округ**

1. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.
2. Северо-Уральское управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).
3. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

**Сибирский федеральный округ**

1. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной   
   и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору,   
   г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).
2. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).
3. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

**Дальневосточный федеральный округ**

1. Дальневосточное управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).
2. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).
3. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия).
4. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).
5. Северо-Восточное управление Федеральной службы   
   по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

**Перечень организаций, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору**

*Федеральные бюджетные учреждения:*

1. Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности,   
Москва.

2. Научно-технический центр «Энергобезопасность», Москва.

3. Учебно-методический кабинет, Москва.

4. Центр Российского регистра гидротехнических сооружений, Москва.

## **2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора); наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)**

| № п/п | Наименование функции | Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора) |
| --- | --- | --- |
| 1. | Федеральный государственный надзор  в области использования атомной энергии | Федеральный закон от 21.11.1995  № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»,Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 15.10.2012 № 1044, Положение о режиме постоянного государственного надзора  на объектах использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 23.04.2012 № 373, Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору  в области использования атомной энергии, утвержденный приказом от 07.06.2013  № 248 (приказ зарегистрирован Минюстом России 25.07.2013, регистрационный  № 29174),и Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по осуществлению государственной функции по надзору за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ,  за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ,радиоактивных отходов, утвержденный приказом Ростехнадзораот15.12.2011 № 703 (зарегистрирован Минюстом России 16.04.2012, регистрационный № 23845). |
| 2. | Федеральный государственный надзор  в области промышленной безопасности | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,Положение о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах  и гидротехнических сооружениях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 05.05.2012 № 455, Положение  о федеральном государственном надзоре  в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 15.11.2012 № 1170,Административные регламенты Ростехнадзора:  - по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности(утвержден приказом Ростехнадзора от 03.07.2019  № 258, зарегистрирован Минюстом России 10.12.2019,регистрационный № 56748);  - по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектахи при ведении взрывных работ(порядок осуществления данных функций установлен соответствующими административными регламентами Ростехнадзора (утверждены соответственно приказамиРостехнадзора от 20.08.2014  № 369(зарегистрирован Минюстом России 17.12.2014, регистрационный № 35211)и от 27.03.2012 № 195 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2012, регистрационный № 24682). |
| 3. | Федеральный государственный строительный надзор | Градостроительный кодекс Российской Федерации,Положение об осуществлении государственного строительного надзора  в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54,и Административный регламент  по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов,  в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденный приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38 (зарегистрирован Минюстом России 31.07.2013, регистрационный № 29225). |
| 4. | Государственный горный надзор | Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-I «О недрах», Положение  о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 02.02.2010 № 39, Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции  по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденный приказом от 12.12.2012  № 712 (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2013, регистрационный № 28562). |
| 5. | Федеральный государственный энергетический надзор | Федеральные законы от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610,Административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции  по осуществлению федерального государственного энергетического надзора (приказ от 30.01.2015 № 38,зарегистрирован Минюстом России 27.02.2015, регистрационный № 36293). |
| 6. | Федеральный государственный надзор  в области безопасности гидротехнических сооружений | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»,Положение о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 05.05.2012 № 455,Положение  о федеральном государственном надзоре  в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108,  и Административный регламент исполнения Федеральной службой  по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасностигидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений),утвержденный приказом  от 24.02.2016 № 67 (зарегистрирован Минюстом России 05.04.2016, регистрационный № 41684). |
| 7. | Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | Федеральный закон от 23.11.2009  № 261-ФЗ «Об энергосбережении  и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правила осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении  и о повышении энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318,и Административные регламенты Ростехнадзора:  - по надзору за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъектРоссийской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными  и муниципальными унитарными предприятиями,государственными  и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требований о принятии программ в области энергосбережения  и повышения энергетической эффективности(приказ от 02.02.2012 № 72,зарегистрирован Минюстом России 07.03.2012,регистрационный № 23427);  - по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением  в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе  их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований  об их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (приказ от 12.12.2011 № 697, зарегистрирован Минюстом России 01.02.2012, регистрационный № 23089). |
| 8. | Государственный надзор  за деятельностью саморегулируемых организаций | Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон  от 01.12.2007 № 315-ФЗ  «О саморегулируемых организациях»,Положение о государственном надзоре  за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202,Административный регламент  по исполнению Федеральной службой  по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Ростехнадзора  от 25.07.2013 № 325 (зарегистрирован Минюстом России 04.02.2014, регистрационный № 31219). |
| 9. | Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» | Федеральный закон от 27.12.2002  № 184-ФЗ «О техническом регулировании»,Положение  о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 30.07.2004 № 401, постановление Правительства Российской Федерации  от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации  по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции  по осуществлениюгосударственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденный приказом  от 19.12.2013 № 631(зарегистрирован Минюстом России 08.04.2014, регистрационный № 31843) |
| 10. | Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» | Федеральный закон от 27.12.2002  № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Положение  о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 30.07.2004 № 401, постановление Правительства Российской Федерации  от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации  по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» |
| 11. | Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» | Федеральный закон от 27.12.2002  № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Положение  о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 30.07.2004 № 401, постановление Правительства Российской Федерации  от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации  по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» |
| 12. | Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы  во взрывоопасных средах»  и «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» | Федеральный закон от 27.12.2002  № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Положение  о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 30.07.2004 № 401, постановление Правительства Российской Федерации  от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации  по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» |
| 13. | Выдача разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии | Федеральный закон от 21.11.1995  № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», перечень должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации  от 03.03.1997 № 240(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49), Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 30.07.2004 № 401, Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ  в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденный приказом от 19.12.2018 № 623 (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2019, регистрационный № 54629) |
| 14. | Выдача разрешений  на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»,Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401,Положение об эксплуатации, гидротехнического сооружения,  и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство  и эксплуатацию которого аннулировано  (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности  на которое собственник отказался, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 27.02.1999 № 237,Положение  о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 06.11.1998 № 1303,Административный регламент Федеральной службы  по экологическому, технологическому  и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений  (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказомот 02.10.2015  № 394(приказ зарегистрирован Минюстом России 02.03.2016, регистрационный  № 41303). |
| 15. | Выдача разрешений  на выбросы и сбросы радиоактивных веществ  в окружающую среду | Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401,Административный регламент предоставления Федеральной службой  по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственных услуг по установлению нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух  и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду (утвержден приказом от 19.10.2012  № 594, приказ зарегистрирован Минюстом России 16.05.2013, регистрационный № 28418). |
| 16. | Выдача разрешений  на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401,Административные регламенты Ростехнадзора, утвержденные соответственно приказами от 16.04.2012  № 254(зарегистрирован Минюстом России 30.05.2012, регистрационный № 24397),и от 04.08.2014 № 345 (зарегистрирован Минюстом России 28.01.2015, регистрационный № 35761). |
| 17. | Выдача разрешений  на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии,  а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации) | Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденный приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 № 212 (зарегистрирован Минюстом России 28.04.2008, регистрационный № 11597). |
| 18. | Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»,Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 29.03.2013 № 280,Административный регламент предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги  по лицензированию деятельности  в области использования атомной энергии, утвержденный приказом от 08.10.2014  № 453 (зарегистрирован Минюстом России20.03.2015, регистрационный № 36496). |
| 19. | Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных  и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение  о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов  I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492, Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных  и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденный приказом от 11.08.2015  № 305 (зарегистрирован Минюстом России 08.10.2015, регистрационный № 39229). |
| 20. | Лицензирование производства маркшейдерских работ | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение  о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257,Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности  по производству маркшейдерских работ, утвержденный приказом от 12.09.2012  № 512 (зарегистрирован Минюстом России 01.03.2013, регистрационный № 27408). |
| 21. | Лицензирование проведения экспертизы промышленной безопасности | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,Положение  о лицензировании деятельности  по проведению экспертизы промышленной безопасности,утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682,Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом  от 15.11.2012 № 658, зарегистрирован Минюстом России 19.04.2013, регистрационный № 28218). |
| 22. | Лицензирование деятельности, связанной  с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,Положение  о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2015 № 1102,Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,утвержденный приказом от 25.07.2016  № 306, зарегистрирован Минюстом России 23.08.2016, регистрационный № 43363). |
| 23. | Аттестация экспертов  в области промышленной безопасности | Федеральный закон от 31.12.2014  № 514-ФЗ «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положение  об аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 28.05.2015 № 509, Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом  от 26.10.2015 № 430 (зарегистрирован Минюстом России 05.02.2016, регистрационный № 40974),Положение  об аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденное приказом от 19.08.2015  № 327 (зарегистрирован Минюстом России 15.10.2015, регистрационный № 39320), Требования к формированию и ведению реестра экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом от 19.08.2015  № 326 (зарегистрирован Минюстом России 05.10.2015, регистрационный № 39139), Перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом  от 27.11.2017 № 498 (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49303), Требования  к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов  в области промышленной безопасности, утвержденные приказом от 19.08.2015  № 328 (зарегистрирован Минюстом России 08.10.2015, регистрационный № 39220), перечень областей аттестации экспертов  в области промышленной безопасности, утвержденный приказом от 09.09.2015  № 355 (зарегистрирован Минюстом России 09.10.2015, регистрационный № 39267). |
| 24. | Ведение реестра деклараций промышленной безопасности | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.1999 № 526,Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401,Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности, утвержденный приказом от 23.06.2014  № 257 (зарегистрирован Минюстом России 11.08.2014, регистрационный № 33522). |
| 25. | Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401,Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом  от 14.11.2013 № 538 (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2013, регистрационный № 30855),Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности,утвержденный приказом от 08.04.2019  №141 (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2019, регистрационный № 56255) |
| 26. | Регистрация опасных производственных объектов и ведение государственного реестра опасных производственных объектов | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,Правила регистрации объектов  в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371,Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги  по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов,утвержденный приказом от 08.04.2019  № 140 (зарегистрирован Минюстом России 16.08.2019, регистрационный № 55649), Требования к регистрации объектов  в государственном реестре опасныхпроизводственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом от 25.11.2016 № 495 (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2017, регистрационный № 45760). |
| 27. | Прием и учет уведомлений  о начале осуществления юридическими лицами  и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ  и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации | Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Правила представления уведомлений  о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584, Положение о Федеральной службе  по экологическому, технологическому  и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Административный регламент  по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственной услуги по приему и учету уведомлений  о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, утвержденный приказом от 20.09.2018  № 452 (зарегистрирован Минюстом России 11.10.2018, регистрационный № 52396). |
| 28. | Внесение сведений  в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства | Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон  от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»,Правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 29.09.2008 № 724,Положение о порядке и способе ведения государственного реестра саморегулируемых организаций  в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное приказом Ростехнадзора  от 16.11.2016 № 478 (зарегистрирован Минюстом России 13.12.2016, регистрационный № 44701),Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по внесению сведений  в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом от 31.03.2016  № 132 (зарегистрирован Минюстом России 15.06.2016, регистрационный № 42529). |
| 29. | Предоставление сведений  из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства | Градостроительный кодекс Российской Федерации,Федеральный закон  от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»,Правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 29.09.2008 № 724, Административный регламент Федеральной службы  по экологическому, технологическому  и атомному надзору по предоставлению государственной услуги  по предоставлению сведений  из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом от 21.07.2015  № 281 (зарегистрирован Минюстом России 17.08.2015, регистрационный № 38556). |
| 30. | Определение экспертных центров, проводящих государственную экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»,Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 06.11.1998 № 1303,Квалификационные требования к специалистам, включаемым  в состав экспертных комиссий  по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений  (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденные приказом от 24.06.2014  № 263 (зарегистрирован Минюстом России 15.08.2014, регистрационный № 33602),порядок формирования и регламента работы экспертных комиссий  по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений  (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Ростехнадзора  от 07.07.2014 № 298 (зарегистрирован Минюстом России 15.08.2014, регистрационный № 33603),Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по определению экспертных центров, проводящих государственную экспертизу декларации безопасности гидротехнических сооружений  (за исключением судоходных и портовыхгидротехнических сооружений), утвержденный приказом от 03.11.2015  № 448 (зарегистрирован Минюстом России 04.04.2016, регистрационный № 41642). |
| 31. | Предоставление информации из Российского регистра гидротехнических сооружений | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»  (в редакции Федерального закона  от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  «О безопасности гидротехнических сооружений»),постановление Правительства Российской Федерации  от 23.05.1998 № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений», постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2015 № 1378  «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации  и о признании утратившим силу подпункта 5.5.3 Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов», приказ от 25.04.2016  № 159 «Об утверждении состава, формы представления сведений  о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, и правил ее заполнения» (зарегистрирован Минюстом России 30.05.2016, регистрационный № 42345), приказ от 15.07.2016 № 298  «Об утверждении Порядка предоставления информации из Российского регистра гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43143), Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по представлению сведений  из Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденный приказом  от 28.10.2016 № 441 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2016, регистрационный № 45026). |
| 32. | Согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»,Требования к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденные приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 № 395 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2015, регистрационный № 39911), Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом  от 03.11.2015 № 447 (зарегистрирован Минюстом России 30.03.2016, регистрационный № 41617). |
| 33. | Утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений | Федеральный закон от 21.07.1997  № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 06.11.1998 № 1303, Правила определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 18.12.2001 № 876, приказ от 03.11.2011 № 625 «Об утверждении Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методику их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации  и специальных требований к безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 15.12.2011, регистрационный № 22631), приказ от 02.07.2012 № 377  «Об утверждении формы декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2012, регистрационный № 24978), приказ от 30.10.2013 № 506  «Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнических сооружений  (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 06.03.2014, регистрационный № 31533), Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, утвержденный приказом от 12.08.2015  № 312 (зарегистрирован Минюстом России 26.01.2016, регистрационный № 40783), совместный приказ МЧС России, Минэнерго России, МПР России, Минтранса России, Госгортехнадзора России от 18.05.2002 № 243/150/270/68/89 «Об утверждении Порядка определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения» (зарегистрирован Минюстом России 03.06.2002, регистрационный  № 3493). |
| 34. | Подтверждение компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики | Федеральный закон от 29.07.2018  № 271-ФЗ «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений  и объектов электроэнергетики», постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365  «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»,приказ Ростехнадзора от 06.11.2019 № 424 «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». |
| 35. | Оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода | Федеральный закон от 28.12.2013  № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»  и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2015 № 770, Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденный приказом  от 29.07.2019 № 293 (зарегистрирован Минюстом России 03.12.2019, регистрационный № 56674). |
| 36. | Ввод в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой или модернизации | Градостроительный кодекс Российской Федерации, Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)  и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, Административный регламент  по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому  и атомному надзору государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,  за исключением эскалаторов  в метрополитенах, после осуществления  их монтажа в связи с заменой или модернизации, утвержденный приказом  от 27.11.2019 № 454 (зарегистрирован Минюстом России 09.01.2020, регистрационный № 57081). |

## **2.3. Информация о взаимодействии Ростехнадзора при осуществлении функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия**

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона   
от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля», а также во исполнение приказа Ростехнадзора   
от 24.06.2011 № 313 «Об организации в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору работы по разработке административных регламентов взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора)» Ростехнадзором разработаны следующие административные регламенты взаимодействия:

административный регламент взаимодействия Федерального медико-биологического агентства и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный совместным приказом ФМБА России и Ростехнадзора   
от 19.03.2012 № 52/169 (зарегистрирован Минюстом России 20.04.2012, регистрационный № 23903);

административный регламент взаимодействия Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации при осуществлении федерального государственного строительного надзора, а также в части осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и ГУСП от 03.09.2012  
№ 489/70 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2012, регистрационный   
№ 26325);

административный регламент взаимодействия Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в части осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора при строительстве, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и Роспотребнадзора от 30.05.2012 № 315/558 (зарегистрирован Минюстом России 31.07.2012, регистрационный № 225053);

административный регламент взаимодействия Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и ФСТЭК России от 16.05.2012 № 299/57 (зарегистрирован Минюстом России 25.07.2012, регистрационный № 25011);

административный регламент взаимодействия Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой исполнения наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах уголовно-исполнительной системы, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и ФСИН России от 11.03.2014 № 96/123 (зарегистрирован Минюстом России 05.06.2014, регистрационный № 32586).

Действуют следующие соглашения о взаимодействии:

Соглашение ФССП России № 00-01-18/92, Ростехнадзора от 11.03.2013  
 № 12/01-4 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов   
и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при исполнении исполнительных документов»;

Соглашение от 03.03.2015 о взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе расширении области аккредитации, подтверждении компетентности аккредитованных лиц, осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц в сфере компетенции Ростехнадзора, а также организация информационного взаимодействия;

Соглашение от 25.07.2017 № ММВ-23-1/9@, № 00-01-18/667   
об информационном взаимодействии Федеральной налоговой службы   
и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

**Соглашение от 25.08.2016 о взаимодействии между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору** в целях формирования предложений по совершенствованию нормативной правовой базы и создания иных условий для обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе входящих в состав мелиоративных систем   
и используемых в целях мелиорации земель;

Соглашение от 20.10.2016 о взаимодействии между Ростехнадзором   
и Росстандартом по вопросам стандартизации, метрологии и контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного надзора   
за соблюдением обязательных требований технических регламентов, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, государственного метрологического надзора;

Соглашение от 11.10.2006 между Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору и Министерством обороны Российской Федерации о взаимодействии в области регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов;

Соглашение о взаимодействии МЧС России и Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного регулирования безопасности атомных станций от 25.06.2015   
№ 2-4-38-4;

Соглашение от 30.08.2017 № 00-01-18/625, № 2-4-38-9 между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору   
и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий   
об информационном взаимодействии при предупреждении, возникновении   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Соглашение о взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 28.02.2008 № 2-4-38-2/кп-32/203;

Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральным медико-биологическим агентством о взаимодействии в области государственного регулирования радиационной безопасности при использовании атомной энергии от 28.12.2010;

Соглашение от 01.11.2017 № 00-01-08/776 о взаимодействии между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о предоставлении информации о радиационной обстановке на территории Российской Федерации.

## **2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Ростехнадзору организациями**

Подведомственные Ростехнадзору организации функции государственного контроля (надзора) не осуществляют.

## **2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Деятельность по аккредитации экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, Ростехнадзор в 2019 году не осуществлял.

# 

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

## **3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Объем финансовых средств, выделенных (фактически израсходованных) на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), составил:

за I полугодие 2019 года – 1 913 345,8 тыс. рублей;

за 2019 год – 3 881 169,4 тыс. рублей.

В расчете на объем исполненных в отчетном периоде контрольных функций (общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) выделение бюджетных средств составило:

3 881 169,4 тыс. рублей / 104 387 проверок = 37,2 тыс. рублей на 1 проверку,

в том числе в I полугодии 2019 года:

1 913 345,8 тыс. рублей / 49 817 проверок = 38,4 тыс. рублей на 1 проверку.

Отмечаем, что данная оценка является экспертной, так как единая методика подсчета данного показателя отсутствует.

## 

## **3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации  
от 30.12.2017 №  1724 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов   
и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти,   
а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельная численность работников центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору в 2019 году составляла **660 единиц** (фактическая – **469**), территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – **7 085 единиц** (фактическая – **6 150**).

Штатная численность работников территориальных органов, выполняющих функции по контролю и надзору на конец 2019 года составляла   
**5 096 единиц** (71,9 % от общей численности), из них:

численность работников, выполняющих функции технологического надзора составляла 2 325 единиц, фактическая – 1 995 человек (укомплектованность – 84 %, на конец I полугодия 2019 года – 83,2 %);

численность работников, выполняющих функции государственного энергетического надзора составляла 1 674 единицы, фактическая – 1 458 (укомплектованность – 87 %, на конец I полугодия 2019 года –88,4 %);

численность работников, выполняющих функции государственного надзора за гидротехническими сооружениями составляла 158 единиц, фактическая – 140 (укомплектованность – 88,6 %, на конец I полугодия 2019 года –85,8 %);

численность работников, выполняющих функции государственного строительного надзора составляла 354 единицы, фактическая – 295 (укомплектованность – 83,3 %, на конец I полугодия 2019 года – 84,4 %);

численность работников, выполняющих функции атомного надзора составляла 585 единиц, фактическая – 467 (укомплектованность – 79,8 %,   
на конец I полугодия 2019 года – 81,1 %).

Укомплектованность кадрами территориальных органов Ростехнадзора   
на конец 2019 года в среднем составляла 86,8 % (на конец I полугодия   
2019 года – 86,6 %).

Текучесть кадров территориальных органов Ростехнадзора в 2019 году составила 10,8 % (в 2018 году – 11,4 %, в 2017 году –10,9 %).

## **3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.**

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата   
и территориальных органов Ростехнадзора обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

Так, 98 % служащих имеют высшее образование, среднее профессиональное образование – 2 %; 5 % работников имеют ученую степень кандидата наук, 0,7 % – доктора наук.

В центральном аппарате Ростехнадзора стаж работы в надзорных органах свыше 15 лет имеют 31,8 % государственных гражданских служащих;   
от 10 до 15 лет – 19,3 %; от 5 до 10 лет - 27%; от 1 года до 5 лет – 14,8 %;   
до 1 года – 7,1%.



В территориальных органах Ростехнадзора стаж работы в надзорных органах свыше 15 лет имеют 22,3 % государственных гражданских служащих;   
от 10 до 15 лет - 23,2 %; от 5 до 10 лет - 20,5 %; от 1 года до 5 лет - 24,4 %;   
до 1 года - 8,9 %.

В 2019 году в целях организации дополнительного профессионального образования государственных служащих Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании мониторинга потребности, а также в рамках планируемого объема бюджетных ассигнований был сформирован и утвержден план мероприятий   
по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ростехнадзора, в который были включены программы дополнительного профессионального образования, организованные централизованно Минтрудом России, и иные мероприятия (наставничество, проведение на регулярной основе обучающих семинаров по основным видам деятельности).

В рамках освоения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование на 2019 год повышение квалификации прошли   
189 государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

Дополнительное профессиональное образование по приоритетным направлениям профессионального развития, осуществляемое Минтрудом России в централизованном порядке, в 2019 году получили 498 человек.

За счет Ростехнадзора получили дополнительное образование   
17 государственных гражданских служащих.

В 2019 году в центральном аппарате наставничество было организовано для 52 государственных служащих, что составляет 64% от принятых   
на государственную службу (назначенных на должность в порядке должностного роста). В территориальных органах наставничество проведено   
в отношении 639 государственных служащих, средний процент от принятых (назначенных) составляет 92 %.

Помимо указанного, в 2019 году продолжалась работа по организации обучающих семинаров, а также иных форматов мероприятий   
по профессиональному развитию государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора с целью оперативной передачи информации о последних изменениях в законодательстве, обсуждения мер по их реализации и выявления неурегулированных вопросов.

В 2020 году будет продолжена работа по профессиональному развитию государственных гражданских служащих путем организации на регулярной основе обучающих семинаров по ключевым вопросам деятельности Ростехнадзора.

## **3.4. Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого работника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2019 году составило:

104 387 проверок / 4 543 работников = 23,0 проверки / работника.

Необходимо отметить, что указанная цифра, рассчитанная на основании данных формы № 1‑контроль, не отражает реальную нагрузку на работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю, по нижеследующим причинам:

1) в общее число проверок включены не все проверки, проводимые Ростехнадзором в рамках осуществления возложенных на него функций   
(с учетом особенностей включения отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий в форму № 1‑контроль);

2) не учитывается специфика проведения проверок Ростехнадзором, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, когда в проведении одной проверки участвует несколько специалистов (иногда несколько десятков специалистов) различных видов надзора. Вышеуказанный способ подсчета применим лишь в том случае, когда одна проверка проводится одним инспектором.

3) не учитывается нагрузка на работника, связанная с осуществлением иных функций по контролю (в части законодательно установленных процедур регулирования безопасности, не связанных напрямую с проведением проверок, включая процедуры регистрации, аттестации, допусков в эксплуатацию оборудования, объектов и т.д.).

4) не учитываются особенности осуществления различных видов контроля (надзора), в том числе в части установленной законодательством увеличенной продолжительности проведения плановой проверки (до 30 дней) для федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

## 

## **3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2019 году эксперты и экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

# 4. Проведение государственного контроля (надзора)

## **4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности (видам надзорной деятельности), в том числе в динамике (по полугодиям)**

В 2019 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора проведены следующие мероприятия по контролю (надзору)   
в установленной сфере деятельности:

В общей сложности Ростехнадзором за отчетный период проведено   
104 387 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года – 49 817 проверок),   
из них плановые проверки составили 16 117 проверок (в I полугодии   
2019 года –8 464 проверок), в процентном соотношении – 15,4 % и 17,0 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 63 477 (в том числе в I полугодии 2019 года – 29 428) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 34 254 проверок (32,8 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 15 803 проверки (31,7 %);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц,  
по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего   
1 577 проверок (1,5 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 892 проверки (1,8 %), из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 1 385 проверок (1,3 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 751 проверка (1,5 %);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 192 проверки (0,18 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 134 проверки (0,27 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской   
Федерации – 15 321 проверок (14,7 %), в том числе в I полугодии  
 2019 года – 4 953 проверки (9,9 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 90 проверок (0,08 %), в том числе в I полугодии   
2019 года – 24 проверки (0,05 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, – 12 235 проверок (11,7 %), в том числе в I полугодии   
2019 года – 7 756 проверок (15,6 %).

В рамках режима постоянного государственного надзора было проведено   
в 2019 году 24 793 проверки, что составило 23,8 % от общего числа проверок,   
в том числе в I полугодии 2019 года – 11 925 проверок (23,9 %).

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (всего 847 проверок (0,8 %),   
в том числе в I полугодии 2019 года – 365 проверок (0,3 %).

Основной формой проведения проверок в 2019 году были выездные проверки (95,6 % от общего количества проведенных проверок).

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Ростехнадзором, отчетные данные за 2019 год выглядят следующим образом (данные приведены в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей   
по видам надзора неприменимо).

*В сфере федерального государственного надзора в области   
промышленной безопасности*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 66 512 проверок   
в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года - 30 203 проверок), из них плановые проверки составили 8 726 проверок (13,1 % от общего количества проведенных проверок),   
в том числе в I полугодии 2019 года – 4 459 проверок (14,8 %).

В результате проведенной в 2014 году классификации опасных производственных объектов количество плановых проверок в области промышленной безопасности по отношению к 2013 году сократилось на 75,0 %,   
с 34 872 проверок в 2013 году до 8 726 проверок в 2019 году. С 1 января 2018 года на аналогичную модель «переведен» надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, а с 01.01.2019 - федеральный государственный энергетический надзор. Такой подход дает возможность прогнозировать дальнейшее снижение количества плановых проверочных мероприятий   
в отношении поднадзорных предприятий, позволив при этом сконцентрировать основные усилия на требующих особого внимания объектах.

Внеплановые проверки, всего – 40 195 (в том числе в I полугодии   
2019 года - 17 311) проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 11 918 проверок (17,9 %), в том числе в I полугодии   
2019 года – 5 483 проверок (18,2 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 928 проверок (1,4 %), (в том числе в I полугодии  
2019 года – 517 проверок (1,7 %);

в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 171 проверка (0,26 %), (в том числе в I полугодии 2019 года – 82 проверки (0,27 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры, – 1 808 проверок (2,7 %), (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 756 проверок (2,3 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 25 370 проверок   
(38,1 %), (в том числе в I полугодии 2019 года – 10 473 проверки (34,7 %).

Количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, всего – 17 591 (26,4 %) (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 8 433 (27,9 %).

*В сфере федерального государственного надзора в области  
 использования атомной энергии*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 8 686 проверок   
в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года – 4 277 проверок), из них плановые проверки составили 1 159 проверок (13,3 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2019 года – 630 проверок (14,7 %).

Внеплановые проверки (всего – 1 296, в том числе в I полугодии   
2019 года - 622) проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 312 проверок (3,6 %), в том числе в I полугодии   
2019 года - 144 проверки (3,4 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера – 2 проверки (0,02 %), в том числе в I полугодии   
2019 года - 1 проверка (0,02 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), – 982 проверки   
(11,3 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 477 проверок (11,2 %).

На основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации   
в 2019 году проверки не проводились.

Количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, всего – 6 231 (71,7 %) (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 3 025 проверок (70,7 %).

*В сфере государственного энергетического надзора*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 100 945 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года - 42 293 проверок), из них плановые проверки составили 2 687 проверок (2,7 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2019 года – 1 696 проверок (4,0 %).

Внеплановые проверки, всего – 98 258 (в том числе в I полугодии 2019 года - 39 597) проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 15 404 проверки (15,3 %), в том числе в I полугодии   
2019 года – 6 803 проверки (16,1 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 415 проверок (0,4 %), в том числе в I полугодии 2019 года - 210 проверок (0,5 %);

в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 36 проверок (0,04 %), в том числе в I полугодии   
2019 года - 14 проверок (0,03 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 14 100 проверок (14,0 %), в том числе   
в I полугодии 2019 года – 3776 проверок (8,9 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 68 303 проверки (69,5 %), в том числе в I полугодии 2019 года – 28 794 проверок (72,7 %).

*В сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 4 758 проверок   
в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года – 2 416 проверок), из них плановые проверки составили 982 проверки (20,6 % от общего количества проведенных проверок)   
(в том числе в I полугодии 2019 года - 423 проверки (17,5 %).

Внеплановые проверки, всего – 2 793 (в том числе в I полугодии   
2019 года – 1 526) проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 739 проверок (15,5 %), (в том числе в I полугодии   
2019 года - 314 проверок (13,0 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 187 проверок (3,9 %) (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 21 проверка (0,9 %);

в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера – 5 проверок (0,1 %), в том числе в I полугодии   
2019 года - 0 проверок (0 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 261 проверка (5,5 % %), (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 255 проверок (10,5 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1 601 проверка   
(33,7 %) (в том числе в I полугодии 2019 года – 936 проверок (38,7 %).

Количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, всего – 983 (20,7 %), в том числе   
в I полугодии 2019 года – 467 (19,3 %).

*В сфере государственного строительного надзора*

При осуществлении в 2019 году государственного строительного надзора территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 13 652 проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей   
(9 736 на объектах строительства, 3 916 на объектах реконструкции), в том числе 4 032 проверки (29,5 %) проведено по программе проверок (2 623 на объектах строительства, 1 409 на объектах реконструкции).

По иным основаниям проведено 9 620 проверок (70,5 %) (7 112 по объектам строительства, 2 508 по объектам реконструкции). Из них, в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок проведено 3 440 проверок (25,2 %).

По основаниям, указанным в подпункте б) пункта 2) и подпункте в)   
пункта 3) части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации проведено 33 и 1 проверка соответственно.

## **4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

В 2019 году эксперты и экспертные организации к проведению проверок   
не привлекались.

Финансирование на указанные цели не выделялось.

## **4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Всего за отчетный период Ростехнадзором зарегистрирован 368 случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,   
в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде.

Свыше 84,5 % таких случаев (311) связаны с причинением вреда жизни, здоровью граждан (аварийность и травматизм на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, гидротехнических сооружениях).

**4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода   
при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

Риск-ориентированный подход в Ростехнадзоре применяется с 2013 года, когда в соответствии с Федеральным законом от 04.03.2013 № 22-ФЗ   
«О внесении изменений в федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» было введено распределение опасных производственных объектов по классам опасности при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введена статья 8.1. «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)», определяющая понятие «риск-ориентированного подхода» и правила отнесения субъектов к классам опасности или категории риска.

С января 2016 года плановые проверки поднадзорных промышленных объектов осуществляются Ростехнадзором с учетом классов опасности.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 255-ФЗ "О внесении изменений   
в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»   
от 21.07.1997 № 117-ФЗ введено распределение по классам гидротехнических сооружений и определен порядок проведения плановых проверок в зависимости от класса поднадзорного объекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016   
№ 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений   
в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определены [правила](#P87) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, а также перечень видов федерального государственного контроля (надзора),   
в отношении которых применяется риск-ориентированный подход». Однако,   
на момент принятия, виды осуществляемого Ростехнадзором надзора   
в указанном перечне отсутствовали.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации   
от 30.11.2018 № 1445 распоряжениями Ростехнадзора проведена работа   
по присвоению категорий риска субъектам электроэнергетики, осуществляющим оказание услуг по передаче электрической энергии   
и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, а также потребителям электрической энергии.

Таким образом, в настоящее время риск-ориентированный подход   
в Ростехнадзоре применяется при осуществлении контрольно-надзорной деятельности по трем видам надзора:

в сфере промышленной безопасности;

в сфере надзора за гидротехническими сооружениями;

в сфере энергетического надзора.

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности способствует снижению количества плановых проверок, проводимым Ростехнадзором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом внимание направлено,   
в первую очередь, на наиболее опасные с точки зрения рисков возникновения аварийных ситуаций и причинения вреда объекты.

**4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований**

Территориальными органами Ростехнадзора активно применяются меры профилактического воздействия.

В целях профилактики нарушений обязательных требований   
в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Ростехнадзора от 21.11.2019 № 477, применяются следующие профилактические мероприятия:

правовое просвещение;

правовое информирование;

обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора).

При наличии у Ростехнадзора или его территориального органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований принимаются следующие меры:

доводится информация о возможности противоправного действия (бездействия);

проводится профилактическая беседа (инструктаж);

объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2019 год территориальными органами Ростехнадзора направлено   
7 479 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2018 году – 4 443).

# 

# 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

## 

## **5.1. Сведения о принятых Ростехнадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В 2019 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора были приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 34 639 юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии   
2019 года – 27 949 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Несмотря на устойчивую динамику снижения количества проводимых проверок, количество нарушений обязательных требований остается   
на достаточно высоком уровне.

В общей сложности по итогам проведения 52 823 проверок (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 24 765 проверок) выявлено 1 187 761 правонарушение   
(в том числе в I полугодии 2019 года – 668 909 правонарушений).   
По итогам проведения 42 859 проверок ( в I полугодии 2019 года – 18 129)   
по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 73 833 (в том числе в I полугодии 2019 года – 32 043), общая сумма наложенных административных штрафов – 2 941 255 тыс. руб. (в том числе, в I полугодии 2019 года – 1 321 089 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1 857 925 тыс. руб. (в том числе, в I полугодии   
2019 года – 1 003 768 тыс. руб.).

Ростехнадзору, единственному из надзорных органов, предоставлено право самостоятельно незамедлительно приостанавливать опасные производственные объекты в случае выявления грубого нарушения требований промышленной безопасности или грубого нарушения условий лицензии   
на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, влекущего непосредственную угрозу жизни и здоровью людей (часть 3 статьи 9.1 КоАП РФ).

За 2019 год Ростехнадзором вынесено 199 постановлений по данному основанию. Наибольшее количество выявленных грубых нарушений относится к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением. Это явилось следствием увеличения количества техники, отработавшей нормативный срок службы.

Всего же, в том числе решениями суда деятельность опасных объектов   
и предприятий приостанавливалась 1 804 раза. Фактически, это может свидетельствовать о соразмерном количестве предотвращенных аварий, которые могли повлечь, в том числе, гибель людей.

Вместе с тем органами Ростехнадзора применяются и меры профилактического воздействия.

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Ростехнадзором, отчетные данные за 2019 год (в том числе в динамике по полугодиям) выглядят следующим образом (приведены данные  
в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

*В сфере федерального государственного надзора в области   
промышленной безопасности*

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения у 12 877 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2019 года – 6 559 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В общей сложности выявлено 275 520 правонарушений (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 129 651 правонарушение), по итогам проведения 21 220  проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела   
об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии   
2019 года – 10 139 проверок).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 36 125 (в том числе в I полугодии   
2019 года – 16 240 наказаний), общая сумма наложенных административных штрафов – 2 110 761 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2019 года – 924 850 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1 351 425 тыс. руб.   
(в том числе в I полугодии 2019 года – 530 290 тыс. руб.).

*В сфере федерального государственного надзора в области  
 использования атомной энергии*

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 2 694 правонарушения, в том числе в I полугодии   
2019 года – 1 519 правонарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 241 административное наказание, в том числе в I полугодии 2019 года – 136.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 18 046 тыс. руб., в том числе в I полугодии 2019 года – 10 146 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 14 334 тыс. руб. (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 7 101 тыс. руб.).

*В сфере федерального государственного энергетического надзора*

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 765 336 правонарушений, в том числе в I полугодии 2019 года   
– 359 159 правонарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 32 276 административных наказаний, в том числе в I полугодии 2019 года – 13 239 административных наказаний.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 270 975 тыс. руб., в том числе в I полугодии 2019 года – 116 559 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 193 019 тыс. руб. (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 72 997 тыс. руб.).

*В сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений*

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 29 143 правонарушения (в том числе в I полугодии   
2019 года – 15 719 правонарушений).

По итогам проведенных проверок наложено 2 640 административных наказаний (в том числе в I полугодии 2019 года – 1 117 наказаний).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 88 636,6 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2019 года – 44 692 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 47 184,1 тыс. руб. (в том числе   
в I полугодии 2019 года – 23 077 тыс. руб.).

*В сфере федерального государственного строительного надзора*

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 58 401 нарушение. По итогам проведения 5 196 проверок (в I полугодии 2019 года – 2 449 проверок) возбуждены дела об административных правонарушениях и наложено 7 343 административных наказания (в I полугодии 2019 года – 3 602).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила  
599 848,2 тыс. руб. (в I полугодии 2019 – 294 387,5 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 509 967 тыс. руб. (в I полугодии 2019 – 208 255 тыс. руб.).

*В сфере надзора за деятельностью саморегулируемых организаций   
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства*

В 2019 году проведено 244 внеплановых проверки, в том числе:

10 по обращениям граждан;

70 во исполнение приказа Ростехнадзора от 29.09.2017 № 397   
«О проверках саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

164 проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания.

В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено   
340 правонарушений.

## **5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны (информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами, регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, а также другие способы профилактической работы, направленной на предотвращение нарушений)**

В рамках методической работы с юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется контрольно-надзорная деятельность, Ростехнадзором в 2019 году проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма   
на поднадзорных объектах.

Одной из форм методической работы с поднадзорными субъектами является освещение проблемных вопросов профилактики нарушений в области промышленной безопасности на страницах ежемесячно издаваемого журнала «Безопасность труда в промышленности», учредителем которого является Ростехнадзор, а также издание Информационного бюллетеня Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приложение к журналу «Безопасность труда в промышленности»), в котором по результатам анализа материалов расследований причин аварий и несчастных случаев, произошедших на поднадзорных объектах, публикуется информация   
о состоянии аварийности и травматизме.

Ростехнадзором в течение 2019 года проведен также ряд семинаров   
и совещаний с приглашением руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, экспертных организаций. На семинарах рассматривались вопросы безопасного ведения работ на различных поднадзорных объектах.

В рамках мероприятий, связанных с техническим расследованием причин аварий на поднадзорных объектах, территориальными органами Ростехнадзора проводились совещания, на которых с участием представителей поднадзорных организаций рассматривались материалы расследования аварий и предлагаемые меры по их предупреждению, оценивалась правильность установления причин   
и обстоятельств аварии.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Федеральные новости» регулярно размещается информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, представляются разъяснения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Ростехнадзора по вопросам соблюдения требований безопасности на поднадзорных объектах различных отраслей промышленности.

С начала 2018 года одним из основных мероприятий государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля» является профилактика нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе контрольно-надзорной деятельности.

Реализация указанных мероприятий осуществляется Ростехнадзором   
в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В целях повышения качества профилактической работы с поднадзорными организациями приказом Ростехнадзора от 24.08.2018 № 402 утверждена Программа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы. В состав Программы входят подпрограммы, подготовленные по каждому виду надзора, осуществляемому Ростехнадзором.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 21.11.2019 № 447   
на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» и сайтах территориальных органов Ростенадзора созданы отдельные разделы, на которых размещаются Программы, а также информация о реализации мероприятий   
по профилактике нарушений.

Также на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев» размещена информация   
об аварийности и травматизме на поднадзорных Ростехнадзору объектах.

Ростехнадзором и его территориальными органами регулярно,   
в соответствии с ежегодно утверждаемым планом-графиком, проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей поднадзорных организаций. В 2019 году было проведено 115 указанных мероприятий.

Принимая участие в публичных обсуждениях, общественные объединения   
и предпринимательское сообщество в формате диалога затрагивают актуальные вопросы в сфере деятельности Ростехнадзора, получая на них подробные ответы. Для ознакомления широкого круга лиц с результатами проведённых обсуждений видеозаписи мероприятий, а также обобщенные ответы на вопросы размещаются на официальных интернет-сайтах территориальных органов.

## **5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Ростехнадзора)**

## В 2019 году Ростехнадзор принял участие в 176 судебных делах, из них:

в качестве ответчика – в 104 делах;

в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований,   
– в 72делах.

Из всего объема рассмотренных судами дел, по которым Ростехнадзор выступал в качестве ответчика:

11 дел составили споры о взыскании денежных средств (взыскание убытков, возмещение судебных расходов);

63 дела – обжалование предписаний, вынесенных Ростехнадзором;

6 дел – обжалование в судебном порядке постановления о привлечении   
к административной ответственности юридического лица и по обжалованию решения Ростехнадзора по жалобе на постановление территориального органа Ростехнадзора об административном правонарушении (решение Ростехнадзора оставлено без изменения, требования заявителей не удовлетворены);

19 дел связаны с деятельностью саморегулируемых организаций (далее – СРО), из них 10 дел – обжалование приказов Ростехнадзора   
об исключении сведений об организации из государственного реестра СРО,   
9 дел – обжалование предписаний Ростехнадзора);

3 дела – обжалование действий/бездействий, писем, решений Ростехнадзора;

2 дела – оспаривание отказа в переоформлении лицензии;

1 дело – по иным вопросам (о признании незаконным бездействия).

По результатам рассмотрения исковых заявлений к Ростехнадзору   
по 45 делам суд вынес решения в пользу Ростехнадзора, по 9 делам – вынесены решения частично в пользу Ростехнадзора (уменьшена сумма штрафа по делу   
о привлечении к административной ответственности, снижен размер убытков, взыскиваемых с Ростехнадзора, частично удовлетворены требования),   
по 18 делам – не в пользу Ростехнадзора.

Остальные дела в настоящее время находятся в стадии рассмотрения   
в судах различных инстанций.

Наибольшее количество дел в производстве центрального аппарата Ростехнадзора в 2019 году (117 дел) составляли дела, связанные с деятельностью СРО, по 79 из них Ростехнадзор выступал в качестве ответчика,   
а по 38 – в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Из 10 дел по обжалованию приказов Ростехнадзора об исключении сведений из государственного реестра СРО по 10 делам суд поддержал позицию Ростехнадзора и оставил в силе приказы Ростехнадзора во всех инстанциях.   
В рамках 3 арбитражных судебных процессов, в которых Ростехнадзор выступал   
в качестве ответчика, законность и обоснованность правовой позиции Ростехнадзора была признана на уровне Верховного Суда Российской Федерации.

Также за 2019 год сформирована положительная судебная практика   
по отказу в удовлетворении требований заявителей по обжалованию предписаний Ростехнадзора, вынесенных в отношении саморегулируемых организаций (по нескольким делам были вынесены Определения Верховного суда Российской Федерации, полностью подтверждающие позицию Службы (дело А40-98083/2018, дело А40-123430/2018, дело А83-8001/2018).

Остальные дела находятся в стадии рассмотрения.

По сравнению с 2018 годом общее количество дел, в которых Ростехнадзор принял участие за 2019 год, снизилось на 21 единицу.

Вместе с тем в 2019 году по сравнению с 2018 годом значительно увеличилось (почти в два раза) количество дел, в которых Ростехнадзор принял участие в качестве ответчика.

За 2019 год территориальными органами Ростехнадзора принято участие  
в 17 122 судебных делах, из них:

арбитражными судами рассмотрено 7 424 дела;

судами общей юрисдикции рассмотрено 9 698 дел.

По 11 794 делам суд поддержал позицию Ростехнадзора, по 2 327 делам решения вынесены не в пользу территориальных органов Ростехнадзора.   
3001 дело находится в стадии рассмотрения.

Типовыми основаниями для удовлетворения судами исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отмены постановлений по делам   
об административных правонарушениях, вынесенных по результатам проведенных мероприятий по контролю, являются:

нарушение требований статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля»;

нарушение процедуры привлечения к административной ответственности (нарушение требований статей 25.1, 28.2 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях, далее - КоАП РФ);

отсутствие события/состава административного правонарушения;

пункты предписания необоснованно возлагают на юридическое лицо дополнительную обязанность, не предусмотренную законодательством;

неисполнимость предписания;

исполнение предписаний в установленный срок невозможно;

истечение срока давности привлечения к административной ответственности;

совершенное правонарушение признано судом малозначительным;

нарушение процессуальных требований, предусмотренных статьями 29.10, 29.11, 29.12, 29.12.1 КоАП РФ.

Приняты следующие меры реагирования:

должностными лицами проведены обучающие семинары   
с государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных отделов, разъяснена правоприменительная практика;

проводятся совещания и учебно-методические занятия;

по фактам ненадлежащего исполнения служебных обязанностей проводятся служебные проверки;

инспекторский состав своевременно информируется об изменениях действующего законодательства.

# 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

## 

## **6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей**

| № пп | Наименование показателя | Значение показателя | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | I полугодие 2019 года | 2019 год | Относительное отклонение показателя  в сравнении с 2018 г. (%) |
|  | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 99,96 | 99,68 | 99,93 | -0,03 |
|  | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 25,22 | 21,9 | 24,68 | -2,1 |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,023 | 0,004 | 0,005 | -78,3 |
|  | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=8A17C20CAA7E96EFC6229B3AF1D230EDE2DCDC10AA87F6C872D53CC6BCF5d9I) Российской Федерации о порядке их проведения,  по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания  (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,056 | 0,054 | 0,074 | +32,1 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 30,25 | 16,2 | 6,48 | -78,6 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных  в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,72 | 1,65 | 2,0 | +16,3 |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок  (в процентах общего количества проведенных проверок) | 74,6 | 83,0 | 87,1 | +16,8 |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных  по итогам проверок) | 40,55 | 85,55 | 84,37 | +108,1 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных  по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни  и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических  и юридических лиц, безопасности государства,  а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,61 | 1,8 | 1,57 | -2,5 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных  по фактам нарушений обязательных требований,  с которыми связано причинение вреда жизни  и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических  и юридических лиц, безопасности государства,  а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда  и ликвидации последствий таких нарушений  (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,222 | 0,32 | 0,218 | -1,8 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 48,21 | 49,71 | 50,6 | +4,96 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях  (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 77,7 | 79,3 | 81,1 | +4,38 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела  об административных правонарушениях) | 96,53 | 92,3 | 95,0 | -1,58 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 2,58 | 4,27 | 4,41 | +70,9 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни  и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,25 | 0,37 | 0,38 | +52,0 |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории  и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба: | 341 | 206 | 368 | +7,9 |
| 16.1 | Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | 292 | 191 | 311 | +6,5 |
| 16.2 | Количество случаев причинения вреда растениям, окружающей среде | 18 | 5 | 5 | -72,2 |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 6,46 | 6,13 | 6,35 | -1,7 |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)\* | 86,0 | 83,0 | 93,0 | +8,14 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей),  в том числе: | 37,99 | 44,94 | 45,83 | +20,6 |
|  | на должностных лиц (в тыс. рублей) | 11,78 | 13,0 | 12,62 | +7,1 |
|  | на юридических лиц (в тыс. рублей) | 100,83 | 123,32 | 119,68 | +18,7 |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0,04 | 0,01 | 0,02 | -50 |

\*По данным Федерального казначейства

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) и их сравнение с аналогичными показателями за 2018 год свидетельствуют о том, что в большинстве случаев динамика (отклонение) приводимых показателей не превышает уровня в 10 %.

Снижение более чем на 10% показателя № 5 обусловлено проводимой Ростехнадзором работой по оптимизации контрольно-надзорной деятельности, направленной на повышение качества проведения проверок вследствие более точного приложения усилий и концентрации внимания на действительно требующих этого объектах. Это также позволяет сократить нагрузку на бизнес, исключив необоснованные внеплановые проверки и уменьшив количество плановых.

Рост значений показателей № 7 и № 8 в отчетном периоде по сравнению   
с 2018 годом более чем на 10 % обусловлен резким снижением количества проведенных Ростехнадзором в 2019 году плановых проверок (ввиду исключения объектов энергонадзора из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (в связи   
с незавершенным распределением этих объектов по категориям риска)   
и проведения запланированных контрольно-надзорных мероприятий   
в отношении этих объектов во внеплановом порядке) (- 49,2 %), при меньшем темпе снижения общего количества проведенных проверок (- 16,5 %) .

Разброс (в %) показателей № 3, 4, 9, 14, 15, 16 и 20 связан с малыми абсолютными и относительными значениями сравниваемых величин, не превышающих долей процента от общего массива отчетных данных.

## **6.2. Показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 года № 788-р, а также данные анализа и оценки указанных показателей**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 27.04.2018 № 788-р Ростехнадзором рассчитаны показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности   
за 2019 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

В результате анализа контрольно-надзорной деятельности   
при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и при осуществлении федерального государственного строительного надзора выявлено, что показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законном ценностей, достигли целевых и прогнозных значений.

По итогам 2019 года показатель эффективности, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий (группа Б) превысил 100%.

## **6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Ростехнадзором на основании сведений ведомственных статистических наблюдений**

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на объектах различных видов надзора за период с 2009 по 2019 годы.

**Динамика аварийности и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору объектах за период с 2010 по 2019 годы**

Результаты государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора о состоянии безопасности на поднадзорных объектах свидетельствуют, что сводные показатели аварийности и смертельного травматизма в 2019 году являются наименьшими (наилучшими) за время деятельности Службы.

**Обобщенные данные об авариях на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах за 2009 – 2019 гг.**

| Всего по видам надзора | Объекты угольной промышленности | Объекты горнорудной промышленности | Объекты металлургической промышленности | Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности | Объекты химического комплекса | Объекты оборонно-промышленного комплекса | Объекты нефтегазодобычи | Объекты магистрального трубопроводного транспорта | Объекты проведения взрывных работ | Объекты, на которых используются подъемные сооружения | Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением | Объекты газораспределения и газопотребления | Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья | Объекты, связанные с транспортированием опасных веществ |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2009 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **158** | **9** | **9** | **2** | **13** | **7** | | **17** | **28** | **6** | **28** | **0** | **37** | **1** | **1** |
| **2010 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **187** | **22** | **8** | **6** | **16** | **12** | | **15** | **13** | **1** | **32** | **8** | **51** | **3** | **0** |
| **2011 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **164** | **13** | **3** | **5** | **20** | **8** | | **14** | **17** | **2** | **39** | **4** | **36** | **1** | **2** |
| **2012 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **197** | **16** | **12** | **3** | **18** | **6** | | **18** | **21** | **2** | **48** | **2** | **47** | **0** | **4** |
| **2013 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **145** | **11** | **7** | **2** | **14** | **4** | | **18** | **12** | **2** | **30** | **3** | **40** | **1** | **1** |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **138** | **8** | **2** | **2** | **19** | **9** | | **18** | **8** | **4** | **38** | **6** | **21** | **1** | **2** |
| **2015 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **174** | **8** | **1** | **4** | **19** | **11** | **4** | **17** | **13** | **3** | **59** | **1** | **33** | **1** | **0** |
| **2016 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **152** | **8** | **4** | **2** | **19** | **5** | **6** | **8** | **11** | **2** | **62** | **2** | **22** | **1** | **0** |
| **2017 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **159** | **3** | **5** | **2** | **20** | **7** | **6** | **16** | **6** | **4** | **38** | **7** | **43** | **2** | **0** |
| **2018 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **133** | **5** | **4** | **2** | **12** | **7** | **3** | **10** | **12** | **5** | **44** | **3** | **23** | **3** | **0** |
| **2019 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **122** | **1** | **1** | **2** | **19** | **2** | **3** | **7** | **7** | **0** | **53** | **5** | **20** | **2** | **0** |

**Обобщенные данные о несчастных случаях со смертельным исходом на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах за 2009 – 2019 гг.**

| Всего по видам надзора | Объекты угольной промышленности | Объекты горнорудной промышленности | Объекты металлургической промышленности | Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности | Объекты химического комплекса | Объекты оборонно-промышленного комплекса | Объекты нефтегазодобычи | Объекты магистрального трубопроводного транспорта | Объекты проведения взрывных работ | Объекты, на которых используются подъемные сооружения | Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением | Объекты газораспределения и газопотребления | Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья | Объекты, связанные с транспортированием опасных веществ |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2009 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **252** | **48** | **71** | **8** | **5** | **9** | | **15** | **1** | **12** | **64** | **4** | **6** | **9** | **0** |
| **2010 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **338** | **135** | **70** | **16** | **6** | **7** | | **15** | **3** | **4** | **62** | **7** | **4** | **7** | **2** |
| **2011 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **243** | **46** | **59** | **20** | **16** | **3** | | **15** | **2** | **2** | **62** | **3** | **11** | **2** | **2** |
| **2012 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **274** | **36** | **69** | **15** | **13** | **7** | | **19** | **1** | **1** | **85** | **2** | **19** | **3** | **4** |
| **2013 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **225** | **63** | **55** | **9** | **4** | **9** | | **18** | **0** | **6** | **52** | **2** | **2** | **5** | **0** |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **200** | **26** | **58** | **9** | **11** | **8** | | **9** | **2** | **5** | **51** | **6** | **7** | **6** | **2** |
| **2015 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **193** | **20** | **46** | **10** | **7** | **12** | **5** | **19** | **2** | **6** | **58** | **0** | **4** | **3** | **1** |
| **2016 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **186** | **56** | **39** | **9** | **11** | **1** | **11** | **12** | **0** | **3** | **37** | **2** | **3** | **2** | **0** |
| **2017 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **156** | **18** | **56** | **8** | **12** | **3** | **0** | **7** | **2** | **3** | **35** | **5** | **2** | **5** | **0** |
| **2018 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **136** | **17** | **35** | **14** | **3** | **3** | **11** | **12** | **0** | **3** | **31** | **2** | **1** | **4** | **0** |
| **2019 год** | | | | | | | | | | | | | | |
| **131** | **15** | **40** | **11** | **8** | **3** | **1** | **8** | **7** | **2** | **30** | **3** | **0** | **3** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

За период статистического наблюдения с 1995 года аварийность   
на опасных производственных объектах (ОПО) снизилась более чем в 2 раза   
(на 63 %).

Снижение уровня **смертельного травматизма** на ОПО за указанный период составило 78,5 % (с 609 до 131 несчастного случая со смертельным исходом). Данные показатели стали наименьшими (наилучшими) за всю историю Службы.

Результаты анализа причин смертельного травматизма свидетельствуют   
о том, что основной причиной аварийности и смертельного травматизма является так называемый «человеческий фактор». Из общего количества погибших   
в 2019 году (131 чел.) в результате аварий погибло 24 человек (18,3 %).

**ДИНАМИКА АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА   
НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ**

**ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ВИДАМ НАДЗОРА)**

ОБЪЕКТЫ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ОБЪЕКТЫ ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ОБЪЕКТЫ ХИМИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ  
(включая объекты оборонно-промышленного комплекса)

ОБЪЕКТЫ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ОБЪЕКТЫ НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ И НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ОБЪЕКТЫ НЕФТЕГАЗОДОБЫЧИ

ОБЪЕКТЫ МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА

ОБЪЕКТЫ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ

ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ПОДЪЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ ОБОРУДОВАНИЕ,   
РАБОТАЮЩЕЕ ПОД ДАВЛЕНИЕМ

ОБЪЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЗРЫВНЫХ РАБОТ

ОБЪЕКТЫ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ

**Обобщенные данные о несчастных случаях со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей  
 за 2009 – 2019 гг.**

| Всего по видам надзора | Электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети | Тепловые установки  и сети |
| --- | --- | --- |
| **2009 год** | | |
| **115** | **115** | **0** |
| **2010 год** | | |
| **126** | **124** | **2** |
| **2011 год** | | |
| **122** | **118** | **4** |
| **2012 год** | | |
| **125** | **122** | **3** |
| **2013 год** | | |
| **102** | **96** | **6** |
| **2014 год** | | |
| **66** | **62** | **4** |
| **2015 год** | | |
| **53** | **52** | **1** |
| **2016 год** | | |
| **64** | **64** | **0** |
| **2017 год** | | |
| **52** | **52** | **0** |
| **2018 год** | | |
| **41** | **38** | **3** |
| **2019 год** | | |
| **40** | **38** | **2** |

За период с 2010 по 2019 год количество аварий на объектах энергетики снизилось на 84,7 %. При этом число несчастных случаев со смертельным исходом сократилось на 68,2 %.

Гибель людей в энергетике не связана с авариями. Несчастные случаи   
со смертельным исходом происходят при выполнении работ на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также   
в распределительных устройствах из-за случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением, причинами которых является несоблюдение требований безопасности.

## **6.4. Анализ действий Ростехнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности**

Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности представлен Ростехнадзором в рамках ежегодного отчета о результатах исполнения подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» государственной программы Российской Федерации «Защита населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности   
и безопасности людей на водных объектах».

# 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

## **7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Анализ результатов государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора о состоянии безопасности на поднадзорных объектах свидетельствует о том, что показатели аварийности и смертельного травматизма в 2019 году в целом соответствуют показателям за предшествующие годы, при этом сводные показатели аварийности   
и смертельного травматизма имеют тенденцию к снижению и зафиксированы на минимальном уровне с 1995 года.

**7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности**

*В сфере регулирования безопасности атомных станций   
и исследовательских ядерных установок*

На 2020 год предусмотрена разработка следующих федеральных норм   
и правил в области использования атомной энергии:

«Основные требования к обеспечению сейсмостойкости атомных станций»;

«Требования к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций».

*В сфере регулирования безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов*

На 2020 год запланирована разработка следующих нормативно-правовых документов в области совершенствования надзора за ядерной и радиационной безопасностью:

Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания»;

Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к отчету по обоснованию безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами».

*В сфере промышленной безопасности*

В 2020 году запланирована разработка следующих нормативно-правовых документов в области промышленной безопасности:

проекта федерального закона «О промышленной безопасности» (внесен   
в Правительство Российской Федерации письмом от 14.02.2020 № 00-01-07/143);

проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

## «Об утверждении Положения о мониторинге выполнения Единым общероссийским профессиональным объединением организаций, осуществляющих проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах, требований к таким организациям»;

## «Об утверждении Положения о государственном мониторинге в области промышленной безопасности»;

## «Об аттестации аудиторов в области промышленной безопасности»;

## «Об установлении порядка отнесения юридического лица к организации научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности»;

## «Об установлении критериев подразделения опасных производственных объектов на классы опасности»;

## «Об установлении порядка учета передвижных технических устройств»;

## «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

## «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

## «Об утверждении порядка ведения реестра организаций, проводящих аудит системы управления промышленной безопасностью»;

## «Об утверждении требований к членам Единого общероссийского профессионального объединения организаций, осуществляющих проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах, и требований к организациям, претендующим на вступление в члены», а также приказов Ростехнадзора:

## «Об утверждении порядка проверки готовности физических и юридических лиц к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах»;

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения аудита промышленной безопасности»;

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к техническому диагностированию технических устройств»;

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

## «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»;

«Об утверждении порядка выдачи и формы заключения о соответствии Единого общероссийского профессионального объединения организаций, осуществляющих проверку готовности к выполнению сварочных работ   
на опасных производственных объектах, требованиям, предъявляемым к таким организациям».

*В области горного надзора*

На 2020 год предусмотрена разработка следующих нормативно-правовых документов:

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности;

## Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»;

## Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;

## Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила производства маркшейдерских работ»;

## Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила организации систем наблюдений за сдвижением горных пород и земной поверхности, деформацией объектов, расположенных в зонах вредного влияния горных разработок»

## Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

## В области общепромышленного надзора

В 2020 году запланирована разработка следующих нормативно-правовых документов в области общепромышленного надзора:

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования безопасности к ведению технологических процессов объектов спецхимии и пороховых производств»;

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

## В области котлонадзора и надзора за подъемными сооружениями

В 2020 году планируется разработка следующих федеральных норм   
и правил в области промышленной безопасности:

«Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог»;

«Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

«Порядок обследования технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта».

«Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

## В области государственного строительного надзора

В 2020 году планируется разработка нормативно-правового акта:

## «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

## В области государственного энергетического надзора:

## В 2020 году планируется разработка следующих нормативно-правовых актов:

## проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

## проекта приказа «О внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 30.01.2015 № 38 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного энергетического надзора»;

## проекта приказа «Об утверждении Административного регламента выдачи заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям»;

## проекта приказа «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике»;

## проекта приказа «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок».

## В сфере надзора за безопасностью гидротехнических сооружений

В 2020 году запланирована разработка проекта федерального закона   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в целях совершенствования законодательства   
в области безопасности гидротехнических сооружений, в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений) (письмом от 27.01.2020 № 00-01-07/41внесен   
в Правительство Российской Федерации).

Также планируется разработать проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный   
в результате аварии гидротехнического сооружения»;

«Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения»;

«Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

«Об утверждении типов (видов) гидротехнических сооружений и критериев отнесения их к категориям риска, применяемых для целей организации и осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

«О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений» и приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений».

## В области надзора за угольной промышленностью

## На 2020 год запланирована разработка следующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

## «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом»;

## «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей»;

## «Правила безопасности в угольных шахтах».

## В области надзора за объектами нефтегазового комплекса

## На 2020 год запланирована разработка следующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

## «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

## «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;

## «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;

## «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа»;

## «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

## «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

## «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

## «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа»;

## «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

## «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности».

*В сфере осуществления специальных функций в области государственной безопасности*

На 2020 год запланирована разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения   
о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»

## **7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Необходимо продолжить работу по переходу системы государственного контроля (надзора) на механизм непрерывного дистанционного мониторинга   
за безопасностью поднадзорных объектов с использованием риск-ориентированных подходов. Внедрение системы дистанционного контроля промышленной безопасности и создание системы государственного мониторинга в области промышленной безопасности позволит определять уровень безопасности, состояние систем противоаварийной защиты, состояние технических устройств без непосредственного взаимодействия   
с подконтрольными субъектами.

В совокупности с отменой плановых проверок, отменой обязанности   
по предоставлению сведений о производственном контроле, а также иными видами преференций для организаций, внедривших систему дистанционного контроля промышленной безопасности, это существенно снизит административную нагрузку на подконтрольные субъекты и позволит создать возможность пересмотра подходов к осуществлению постоянного государственного надзора в отношении опасных производственных объектов, оснащенных системой дистанционного контроля промышленной безопасности.

Также в условиях исключения избыточного административного давления   
на подконтрольные субъекты может быть достигнут ожидаемый социальный эффект работы по профилактике нарушений обязательных требований.

Руководитель Федеральной службы   
по экологическому, технологическому   
и атомному надзору А.В. Алёшин